

Утвержден
приказом министерства труда и социальной
защиты населения Новгородской области
от 02.04.2018 № 238

**КОМПЛЕКС МЕР
Новгородской области по организации продуктивной социально значимой
деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом**

ПАСПОРТ КОМПЛЕКСА МЕР

Основание для разработки комплекса мер	Областной закон от 04.03.2014 №494-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Новгородской области»
Нормативный правовой акт, которым будет утвержден комплекс мер	Приказ министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области «Об утверждении комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом в Новгородской области»
Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию комплекса мер	Министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области
Основные разработчики и исполнители комплекса мер. Перечень социально ориентированных некоммерческих организаций, бизнес-структур	Министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области (далее министерство) Министерство образования Новгородской области Федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Новгородской области» (далее ФКУ УИИ УФСИН по НО) Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (далее УМВД) Областная, городская и районные комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДН) Государственное областное бюджетное учреждение «Новгородский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее ГОБУ «НОЦППМС») Государственное областное бюджетное учреждение «Боровичский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее ГОБУ «Боровичский ЦППМС»)

	<p>Государственное областное бюджетное учреждение «Старорусский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее ГОБУ «Старорусский ЦППМС»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Новгородский социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних «Подросток» (далее центр «Подросток»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Боровичский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Боровичский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Валдайский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Валдайский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Волотовский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Волотовский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Демянский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Демянский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания населения «Крестецкий комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Крестецкий КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания населения «Любытинский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Любытинский КЦ»)</p> <p>Областное бюджетное учреждение социального обслуживания «Маревский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Маревский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Маловишерский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Маловишерский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Мошенской комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Мошенской КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения Великого Новгорода и Новгородского района» (далее «Новгородский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Окуловский комплексный центр</p>
--	--

	<p>социального обслуживания населения» (далее «Окуловский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Парфинский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Парфинский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Пестовский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Пестовский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Поддорский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Поддорский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Солецкий комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Солецкий КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Старорусский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Старорусский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Хвойнинский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Хвойнинский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Холмский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Холмский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Чудовский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Чудовский КЦ»)</p> <p>Областное автономное учреждение социального обслуживания «Шимский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее «Шимский КЦ»)</p> <p>Областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Новгородский химико-индустриальный техникум» (далее Новгородский химико-индустриальный техникум)</p> <p>Областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Дорожно-транспортный техникум» (далее Дорожно-транспортный техникум)</p> <p>Областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Технологический колледж» (далее Технологический колледж)</p> <p>Областное государственное автономное</p>
--	--

	<p>профессиональное образовательное учреждение «Старорусский колледж производственных технологий и экономики» (далее Старорусский колледж производственных технологий и экономики)</p> <p>Областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Боровичский техникум строительной индустрии и экономики» (далее Боровичский техникум строительной индустрии и экономики)</p> <p>Новгородская областная общественная организация «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова (далее «Долина»)</p> <p>Новгородская областная общественная организация «НАН» (нет алкоголизму и наркомании) (далее «НАН»)</p> <p>Новгородская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (далее НОООВВ)</p>
Сроки реализации комплекса мер (даты начала и окончания)	01.01.2018 -31.12.2019
Цель комплекса мер	профилактика преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных
Задачи комплекса мер	<p>совершенствование взаимодействия органов и учреждений системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах организации их продуктивной социально значимой деятельности;</p> <p>создание условий, благоприятных для развития личности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, их успешной социализации и ресоциализации;</p> <p>привлечение некоммерческих организаций, социально ориентированного бизнеса, добровольцев к решению задач профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних.</p>
Целевые группы, на которые направлена деятельность по комплексу мер (наименование, количественные и качественные характеристики)	<p>300 несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;</p> <p>160 несовершеннолетних правонарушителей и преступников, в т.ч. условно осужденных;</p> <p>300 семей, воспитывающих детей, находящихся в конфликте с законом,</p> <p>90 специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних</p>
География комплекса мер: охват муниципальных образований субъекта Российской Федерации	Великий Новгород и 21 муниципальный район области (Батецкий, Боровичский, Валдайский, Волотовский, Демянский, Крестецкий,

<p><i>мероприятиями (количество, перечень); охват организаций (ведомственная принадлежность, количество)</i></p>	<p>Любытинский, Маревский, Маловишерский, Мошенской, Новгородский, Окуловский, Парфинский, Пестовский, Поддорский, Старорусский, Солецкий, Хвойнинский, Холмский, Чудовский, Шимский); 20 учреждений социального обслуживания; 8 организаций образования; УМВД России по новгородской области; ФКУ УИИ УФСИН по Новгородской области, 3 общественные некоммерческие организации: «Долина», «НАН», НОООВВ</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации комплекса мер, в том числе в части изменения положения целевых групп</p>	<p>снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с 517 в 2017 году до 480 чел в 2019 году; снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП) 445 чел в 2017 году до 405 чел в 2019 году; снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних с 0,26 % в 2017 году до 0,24 % в 2019 году; снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление с 19 % в 2017 году до 18,5 % в 2019 году; численность несовершеннолетних, принявших участие в мероприятиях комплекса мер –400 чел.; число семей, охваченных мероприятиями комплекса мер - 300; число специалистов, прошедших обучение в рамках комплекса мер - 90 чел., число социально ориентированных некоммерческих организаций, принимающих участие в реализации комплекса мер-4; Численность добровольцев, прошедших специальную подготовку и принимающих участие в реализации комплекса мер - 20 чел.</p>

(тыс. руб.)

<p>Объем и источники финансирования комплекса мер <i>(в текущих ценах года разработки, по годам реализации и источникам финансирования)</i></p>	Источник	2018 год	2019 год	всего
	областной бюджет	44166,3	44166,3	88332,6
	средства Фонда (по согласованию)	8980,286	9524,382	18504,668
	всего	53146,586	53690,682	106837,268

Описание ситуации по теме комплекса мер; оценка действующей системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных; описание проблем, требующих решения в рамках комплекса мер

В целях профилактики преступлений несовершеннолетних в Новгородской области реализовывалась подпрограмма «Не оступись» на 2015-2017 годы» государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 319 (далее подпрограмма «Не оступись»). Подпрограмма «Не оступись» носит межведомственный характер. В реализации мероприятий принимали участие организации социального обслуживания, образовательные организации, органы внутренних дел, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и ряд общественных организаций.

В рамках подпрограммы «Не оступись» на базе учреждений социального обслуживания созданы клубы для подростков, находящихся в конфликте с законом, организована деятельность кабинетов психологической помощи, осуществляется досудебное и судебное сопровождение несовершеннолетних, оборудованы швейная, столярная, гончарная и пирографическая мастерские, в центре «Подросток» открыт кабинет парикмахерского искусства, оказывается психологическая помощь несовершеннолетним, состоящим на учете в УИИ УФСИН по НО.

В ходе реализации мероприятий подпрограммы «Не оступись» внедрена инновационная информационная система многоуровневого программного комплекса «Находка-КДН» в районных и областной комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Комиссии формируют базы данных учета:

- несовершеннолетних правонарушителей, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа,
- детей и семей, находящихся в социально опасном положении.

Сотрудниками УМВД по Новгородской области проводятся тематические профилактические мероприятия «Школа полиции» в образовательных организациях, организациях отдыха и оздоровления детей.

Организовано обучение специалистов образовательных организаций и учреждений социального обслуживания методам и техникам групповой работы психолога с трудными подростками, использованию восстановительных технологий в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

В организациях образования профилактическая, коррекционная и реабилитационная работа с подростками, находящимися в конфликте с законом, является одной из основных направлений деятельности специалистов ППМС-центров, так как данная категория подростков особо нуждается в специализированной квалифицированной психолого-педагогической помощи. Специалисты ППМС-центров активно участвуют в разработке и реализации комплексных планов сопровождения несовершеннолетних по следующим направлениям:

- проведение комплексной психолого-педагогической диагностики возможных причин совершения правонарушений, особенностей личности подростков;
- разработка рекомендаций родителям (законным представителям) и представителям учреждений системы профилактики по взаимодействию с правонарушителем;
- проведение индивидуальной и групповой психокоррекционной работы;
- консультирование несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и представителей учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по вопросам взаимодействия с подростками;
- участие в следственных мероприятиях и заседаниях суда с целью защиты прав и интересов несовершеннолетних;

- проведение мероприятий первичной профилактики правонарушений

В рамках деятельности комиссий по делам несовершеннолетних организовано межведомственное взаимодействие по комплексному сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

На социальном сопровождении находилось: в 2015 году - 396 подростков, 2016 год – 363 подростка, в 2017 году – 377 подростков.

Как правило, специалисты проводят индивидуальные консультации с несовершеннолетними. Однако несомненный эффект можно ожидать от групповой тренинговой работы как с подростками, так и с их родителями (тренинговые группы для подростков «Мой мир» и родительская группа «Позитивное родительство»).

Занятия по профилактике эмоционального неблагополучия были организованы для 6 938 обучающихся области, по профилактике употребления ПАВ – 6 907 человек, по профилактике асоциального поведения – 5 760 человек. Для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, занятия, разработанные с использованием арт-терапевтических методик, позволят моделировать условия, средства и способы реабилитации и коррекции девиантного поведения несовершеннолетних для достижения естественной поведенческой реакции ребенка.

Профориентационная работа является одной из составляющей работы специалистов ПМС-центров. Базовой основой служат мониторинги «Определение готовности обучающихся 9-х, 11-х классов к выбору образовательной и профессиональной траектории». На основании мониторинга специалисты выстраивают профориентационную работу. Так, в 2016 году консультация была оказана 490 обучающимся. Однако, подросткам, находящимся в конфликте с законом, требуется более индивидуализированная программа работы.

В результате целенаправленной работы специалистов всех заинтересованных ведомств и организаций:

на 20% уменьшилось несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП)

не увеличилось число несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

на 20% уменьшился удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних.

Но процент несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, снижается незначительно и на 01.01.2018 года составил 19%.

Для большего охвата несовершеннолетних, состоящих на различных учетах, и более устойчивых результатов по снижению преступности в подростковой среде необходимо продлить работу по усовершенствованию системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в Новгородской области.

Данный комплекс мер является продолжением подпрограммы «Не оступись» и предполагает дальнейшее совершенствование взаимодействия органов и учреждений системы профилактики преступности и безнадзорности несовершеннолетних в вопросах организации их продуктивной социально значимой деятельности; развитие внедренных и использование новых технологий, методов и служб профилактики правонарушений.

II. Система мероприятий, включенных в комплекс мер

Основными особенностями планируемых мероприятий является:

- системность;
- межведомственность;
- региональный уровень;
- долгосрочный эффект (утверждение нормативных правовых актов, создание подразделений в учреждениях, обучение специалистов).

Для решения поставленных задач разработаны мероприятия:

Задача 1. Совершенствование взаимодействия органов и учреждений системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах организации их продуктивной социально значимой деятельности.

1.1. Отработка механизмов межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия по обеспечению эффективности работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, и их семьями:

Доработка и утверждение Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, утвержденного постановлением областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 23.07.2015 №13.

Создание и работа рабочей группы при областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по обеспечению комплексной работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом.

Разработка и утверждение министерством комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на 2018-2019 годы обеспечит создание в Новгородской области условий для эффективных изменений в системе профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних.

Издание приказов по организации деятельности подведомственных учреждений министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерства образования Новгородской области, УМВД по Новгородской области, ФКУ УИИ УФСИН обеспечит выполнение мероприятий организациями и учреждениями различной ведомственной принадлежности.

Задача 2. Создание условий, благоприятных для развития личности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, их успешной социализации и ресоциализации.

2.1. Включение несовершеннолетних целевых групп в различные виды движений (военно-историческое, исторической реконструкции, юнармейское, «тимуровское», краеведческое, другие).

Организация работы клубов военно-патриотической направленности по работе с подростками, находящимися в конфликте с законом, в муниципальных образованиях Новгородской области для 100 несовершеннолетних правонарушителей: участие в военно-исторической реконструкции, в поисковых экспедициях (в т.ч. Долина), посещение памятных мест, захоронений, создание волонтерских отрядов помощи ветеранам войны и труда, этнический туризм, что способствует расширению кругозора несовершеннолетних, формированию чувства патриотизма, любви к Родине, интереса к родной истории, истории родного края, к историческим событиям Новгородчины, воспитанию уважения и внимания к старшему поколению, людям, внесшим вклад в историю России, на базе 16 учреждений социального обслуживания: «центр «Подросток», Боровичский КЦ, Валдайский КЦ, Демянский КЦ, Любьпинский КЦ, Маловишерский КЦ, Мошенской КЦ, Окуловский КЦ, Парфинский КЦ, Пестовский КЦ, Поддорский КЦ, Солецкий КЦ, Старорусский КЦ, Чудовский КЦ, Хвойнинский КЦ, Шимский КЦ с привлечением учащих образовательных организаций: Новгородский химико - промышленный техникум, Дорожно-транспортный техникум, Технологический колледж, Старорусский колледж производственных технологий и экономики, Боровичский техникум строительной индустрии и экономики и других образовательных организаций по месту жительства.

В Великом Новгороде на базе центра «Подросток» с участием Новгородского Химико-промышленного техникума, Дорожно-транспортного техникума, Технологического колледжа будет создано краеведческое общество для 30 подростков, находящихся в конфликте с законом и их родителей. Для участников запланированы

посещения исторического краеведческого музея (5 тематических встреч), организация краеведческих экспедиций (по 1 - ежегодно).

Занятия в постоянно действующих тренинговых группах «Мой мир» с участием 40 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, организованные на базе 4 организаций образования ГОБУ НОЦППМС, филиал №3 ГОБУ НОЦППМС, ГОБУ «Боровичский ЦППМС», ГОБУ «Старорусский ЦППМС», позволят подросткам овладеть социально значимыми позитивными видами продуктивной деятельности.

2.3. Мероприятия по снижению агрессивных и насильственных проявлений в подростковой среде, военно-патриотическому воспитанию, повышению гражданской ответственности и правовой культуры, реабилитации посредством физической культуры и спорта и другое:

Цикл мероприятий по историко-патриотическому воспитанию 10 несовершеннолетних правонарушителей «Россия начинается с тебя» на базе «Холмский КЦ» включает проведение уроков мужества с видеоматериалами о героях-земляках «Вечно живые»; диспутов с видеоматериалами «Молодежь и армия»; конкурсов фотографий «Обелиски» и видеороликов о своем городе и его окрестностях «Милый сердцу уголок». Все это способствует формированию чувства патриотизма, любви к Родине, развитию этических и эстетических качеств личности, творческого потенциала.

Организация и проведение силовых и экстремальных досуговых спортивных мероприятий для 200 подростков, находящихся в конфликте с законом, на базе 8 учреждений социального обслуживания: «Школы бокса», занятий в бассейнах муниципальных районов (ФОК, ГОАУ «СШ «Спорт-индустрия», «Ледовая арена», ДЮСШ (тренажерные зал). Катание на роликовых коньках, скейтбордах, гироскутерах и велосипедах способствует снижению агрессии, обеспечивает стабильность эмоционального фона, снижает риск повторных правонарушений.

В организации и проведении любительских встреч спортивной направленности для 300 правонарушителей примут участие спортивные клубы 16 учреждений социального обслуживания населения. Использование приобретаемого игрового оборудования способствует вовлечению подростков в альтернативные виды деятельности и снижает уровень подростковой преступности.

Организация индивидуальной психокоррекционной работы по реабилитации 40 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на базе 4 организаций образования снизит уровень тревожности и социально-психологической неудовлетворённости подростков.

Организация Лекторских групп по профилактике эмоционального неблагополучия 40 несовершеннолетних с использованием АРТ-технологий повысит компетентность подростков по противодействию агрессивным и насильственным проявлениям в подростковой среде.

Проведение мероприятий с несовершеннолетними в рамках программы по формированию благоприятных условий для социальной адаптации 30 несовершеннолетних осужденных, без лишения свободы «Я стану лучше», разработанной совместно с психологом филиала по Боровичскому району ФКУ УИИ УФСИН по НО, снизит факторы риска, приводящие к правонарушениям, сформирует мотивацию к здоровому образу жизни.

Использование в психокоррекционной работе кабинета для коррекции эмоциональных состояний несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, наборов метафорических карт помогут 60 несовершеннолетним правонарушителям снизить уровень тревожности и социально-психологической неудовлетворённости.

2.4. Организация досуговой развивающей деятельности детей, склонных к совершению правонарушений и преступлений, в том числе, с привлечением ресурсов по месту их обучения и проживания (дворовые площадки, кружковая и клубная деятельность, другое).

Организация мероприятий эстетической направленности для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и их ближайшего социального окружения в Великом Новгороде и 4 муниципальных районах: Боровичский, Валдайский, Маловишерский, Старорусский, способствует развитию творческих компетенций подростков.

Создание творческой театральной студии-мастерской для 15 несовершеннолетних правонарушителей, в которой подростки будут не только осваивать театральное искусство, но и развивать творчество при изготовлении театральных костюмов.

Организация социально - реабилитационной программы с целью социализации и ресоциализации 60 несовершеннолетних правонарушителей во время каникул на базе оздоровительных лагерей будет способствовать формированию у подростков конструктивных навыков разрешения трудных ситуаций, достижения социально-положительных целей.

Организация в летнее и каникулярное время площадки для 15 несовершеннолетних правонарушителей в год «Правильный выбор» на базе «Маловишерского КЦ» обслуживания способствует повышению правовой грамотности, умениям конструктивного разрешения конфликтных ситуаций.

Оказание экстренной комплексной помощи несовершеннолетним не менее 100 правонарушителям и их семьям в отдаленных сельских поселениях поможет снять кризисное состояние отдельных членов семей, оказать социальную, юридическую, психологическую консультативную помощь.

2.5. Внедрение технологий и методик межведомственной профилактической работы с семьями, в которых несовершеннолетние склонны или совершают правонарушения, преступления, включая социальное сопровождение; содействие социально ответственному поведению родителей

В рамках социального сопровождения 300 семьям несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в 20 учреждениях социального обслуживания населения будет оказываться консультативная и социальная помощь специалистами разных ведомств, в результате чего часть подростков изменит свое поведение, будет участвовать в мероприятиях комплекса, измениться ситуация в семье, и несовершеннолетнего правонарушителя снимут с учета в КДН и ЗП.

Создание консультативного пункта для работы с семьями 60 несовершеннолетних правонарушителей на базе Уголовно-исполнительной инспекции с привлечением специалистов смежных ведомств, работающих по профилактике подростковой преступности способствует доступности получения услуг специалистов, повышению информированности подростков и родителей о возможностях трудоустройства и занятости, социально-положительных способах организации досуга.

Организация и проведение психологического тренинга «Позитивное родительство» на базе организаций образования в 40 семьях правонарушителей улучшит семейный климат и детско-родительские отношения, как ресурс успешной социальной адаптации подростков.

В ходе досудебного и судебного сопровождения 60 несовершеннолетних специалисты учреждений социального обслуживания выявляют личностные качества подростков и предпосылки повторного совершения правонарушений, составляют комплексный психологический портрет подростка, представляют полученные данные судам.

Проведение тематических профилактических мероприятий «Школа полиции» в образовательных организациях, организациях отдыха и оздоровления детей способствует

снижению численности несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, повышению информированности и правовой грамотности 500 подростков

2.6 Использование различных форм наставничества в отношении несовершеннолетних совершивших преступления, правонарушения (старшие дети, значимые взрослые, другое) с целью самостоятельного решения проблем и преодоления кризисных ситуаций;

Внедрение института наставничества в работу центра «Подросток» с несовершеннолетними правонарушителями, изучение опыта Валдайского, Любытинского, Маловишерского муниципальных районов по внедрению различных форм наставничества позволит распространить различные формы наставничества.

2.7 Реализация программ профессионального самоопределения, трудового воспитания и трудовой адаптации несовершеннолетних (профессиональное тестирование, пробы («дегустация профессий»), создание трудовых бригад, другое);

Специалисты отделов центра занятости населения Новгородской области и специалисты центра «Подросток» внедряют профессионально ориентирующие технологии для 100 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, расширяющие возможности подростков в трудоустройстве.

Предпрофессиональная подготовка 160 правонарушителей в мастерских центра «Подросток», «Демянского КЦ» и слесарной мастерской на базе Солецкого КЦ позволит подросткам получить новые навыки, знакомство с новой профессией, расширить возможности трудоустройства.

2.8 Формирование базы данных о местных социальных ресурсах для помощи детям, находящимся в кризисной и (или) конфликтной с законом ситуации, и создание условий для эффективного применения дистанционных форм просвещения и консультирования;

Формирование базы данных о местных социальных ресурсах для помощи детям, находящимся в кризисной и (или) конфликтной с законом ситуации, позволит расширить спектр, своевременность и возможности оказания социальной помощи несовершеннолетнему правонарушителю и его семье.

Экспресс-помощь 30 несовершеннолетним и их родителям в системе он-лайн, а также консультирование специалистов, работающих с данной целевой группой, обеспечит получение подростками необходимой информации с использованием современных технологий на базе центра «Подросток».

2.7 Повышение профессиональных компетенций специалистов организаций социальной сферы, непосредственно работающих с несовершеннолетними в конфликте с законом, в вопросах применения новых (ранее не используемых) технологий и методик, внедряемых в рамках комплекса мер;

Изучение опыта работы специалистов на базе ГБУСО Псковской области «Областной центр семьи» повысит профессиональные компетенции специалистов по вопросам применения ранее не использованных технологий и методик «Социальное сопровождение семей, находящихся в обстоятельствах, которые не могут преодолеть самостоятельно» позволит внедрить в работу специалистов субъектов профилактики новые формы и технологии.

Проведение обучения 90 специалистов образовательных организаций и учреждений социального обслуживания новым технологиям «диалоговые формы работы между несовершеннолетними правонарушителями и лицами, пострадавшими в результате их действий» создаст условия для внедрения в работу специалистов социальных учреждений и образовательных организаций новых технологий.

Обучение специалистов по работе с целевой группой (подростковая агрессия, межличностные конфликты, проблемы семейных взаимоотношений и пр.) в г.Санкт-Петербург поможет им использовать в работе полученные новые навыки и умения.

Повышение профессиональной компетенции педагогов-психологов для работы со специализированными методиками в 4 образовательных организациях способствует

повышению эффективности диагностической, консультационной и психокоррекционной работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями).

2.8 Мероприятие по итогам реализации комплекса мер и распространению эффективных результатов (межрегиональное)

Создание регионального ресурсного центра на базе центра «Подросток» по работе с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, создаст условия для подготовки, издания и распространения информационных и методических материалов по работе с несовершеннолетними, для методического сопровождения специалистов организаций разной ведомственной направленности, работающими с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом

Представление результатов комплекса мер Новгородской области по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом на ежегодной Выставке – форум «Вместе – ради детей!», позволит не только заявить о себе, но и познакомиться с опытом других регионов.

Задача 3 - привлечение некоммерческих организаций, социально ориентированного бизнеса, добровольцев к решению задач профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

3.1 Привлечение некоммерческих организаций, представителей социально ответственного бизнеса к оказанию помощи детям, находящимся в конфликте с законом;

Организация и проведение с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, тематических встреч по профилактике употребления психоактивных веществ специалистами Новгородской областной общественной организацией "НАН" (нет алкоголизму и наркомании).

3.2 Поддержка добровольческих инициатив, включая обучение добровольцев, направленных на профилактику преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных;

Привлечение студентов-волонтеров высших и средних образовательных организаций к проведению тематических акций и квестов: «Здоровая молодежь – здоровая нация!», «Нет алкоголизму и наркомании!», «Сохрани город в чистоте!» Объединение подростков с социально-активной молодежью и участие в акциях и квестах способствует формированию у подростков активной жизненной позиции, навыков ведения здорового образа жизни, отказа от употребления психоактивных веществ.

На базе Новгородского государственного университета (НовГУ) пройдет обучение студентов-волонтеров НовГУ и педагогического колледжа МПК НовГУ Великого Новгород методикам установление контакта с несовершеннолетними правонарушителями.

III. Управление комплексом мер и контроль за ходом его реализации.

Комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом (далее комплекс мер), в Новгородской области будет утвержден приказом министерства.

Контроль выполнения мероприятий по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Новгородской области, текущее управление, координацию работ соисполнителей комплекса мер и контроль за ходом его реализации (в том числе оценку достижения целевых показателей (индикаторов) комплекса мер осуществляет ответственный исполнитель комплекса мер в Новгородской области - министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области.

Органы исполнительной власти Новгородской области, являющиеся соисполнителями комплекса мер, организуют исполнение мероприятий комплекса мер и

представляют информацию об их исполнении в министерство в срок до 15 июля 2018 года, до 15 января 2019 года, до 15 июля 2019 года и 15 января 2020 года.

Для оперативного контроля (мониторинга) исполнения комплекса мер в Новгородской области министерство представляет в Фонд отчетные материалы о ходе реализации мероприятий комплекса мер и о целевом использовании средств 2 раза в год.

IV. Ресурсное обеспечение комплекса мер

Финансирование мероприятий комплекса мер осуществляется за счет средств областного бюджета, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию), других внебюджетных источников в соответствии с действующим законодательством.

Прогноз затрат на реализацию комплекса мер в ценах соответствующих лет за счет средств всех источников финансирования составляет 106837,268 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета 88332,6 тыс. рублей, средств Фонда 18504,668 тыс. руб.

Объем финансирования мероприятий носит прогнозный характер, подлежит уточнению в установленном порядке.

Предполагаемые объемы и источники финансирования комплекса мер по годам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Источник финансирования	2018 год	2019 год	Всего
Областной бюджет	44166,3	44166,3	88332,6
Средства Фонда (по согласованию)	8980,286	9524,382	18504,668
Итого	53146,586	53690,682	106837,268

Выполнение поставленных задач и достижение запланированных результатов реализации комплекса мер связано с возникновением и преодолением различных рисков при его реализации.

Управление рисками при реализации комплекса мер осуществляется ответственным исполнителем на основе регулярного мониторинга, оценки результативности и эффективности и включает в себя:

- предварительную идентификацию рисков, оценку вероятности их наступления и степени их влияния на достижение запланированных результатов комплекса мер;
- текущий мониторинг повышения (снижения) вероятности наступления рисков;
- планирование и осуществление мер по снижению вероятности наступления рисков;
- в случае наступления рисков планирование и осуществление мер по компенсации (уменьшению) негативных последствий наступивших рисков.

Применительно к настоящему комплексу мер вся совокупность рисков разделена на внешние риски и внутренние риски.

Наиболее значимые риски, основные причины их возникновения, перечни предупреждающих и компенсирующих мероприятий приведены ниже.

Риски	Основные причины возникновения рисков	Предупреждающие мероприятия	Компенсирующие мероприятия
Внешние риски			
Правовые	Изменение действующих нормативных правовых актов, принятых на федеральном уровне, влияющих на условия реализации комплекса мер	Мониторинг изменений законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере социальной защиты населения	Корректировка областного законодательства. Корректировка комплекса мер
Макро-экономические (финансовые)	Неблагоприятное развитие экономических процессов в целом по Российской Федерации, приводящее к выпадению доходов областного бюджета или увеличению расходов и, как следствие, к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств на реализацию мероприятий комплекса мер	Привлечение средств на реализацию мероприятий комплекса мер из областного бюджета. Мониторинг результативности мероприятий комплекса мер и эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию комплекса мер. Рациональное использование имеющихся финансовых средств (обеспечение экономии бюджетных средств при осуществлении государственного заказа в рамках реализации мероприятий комплекса мер).	Корректировка комплекса мер в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между наиболее приоритетными направлениями комплекса мер, сокращение объёмов финансирования менее приоритетных направлений комплекса мер
Внутренние риски			
Организационные	Недостаточная точность планирования мероприятий и прогнозирования значений показателей комплекса мер	Составление годовых планов реализации мероприятий комплекса мер, осуществление последующего мониторинга их выполнения. Мониторинг результативности мероприятий комплекса мер и эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию комплекса мер.	Корректировка плана мероприятий комплекса мер и значений показателей реализации комплекса мер, замена непосредственных исполнителей (соисполнителей) мероприятий комплекса мер. Применение штрафных санкций к поставщикам (исполнителям), определенным по результатам размещения государственного заказа,

Риски	Основные причины возникновения рисков	Предупреждающие мероприятия	Компенсирующие мероприятия
		<p>Размещение информации о результатах реализации мероприятий комплекса мер на сайте министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».</p> <p>Составление плана государственных закупок, формирование четких требований к закупаемым товарам, услугам (работам), к их поставщикам (исполнителям)</p>	при необходимости – замена исполнителей мероприятий
Ресурсные (кадровые)	Недостаточная квалификация специалистов, исполняющих мероприятия комплекса мер	<p>Назначение постоянных ответственных исполнителей с обеспечением возможности их полноценного участия в реализации мероприятий комплекса мер</p> <p>Повышение квалификации исполнителей мероприятий комплекса мер (проведение обучений, семинаров, обеспечение им открытого доступа к методическим и информационным материалам).</p> <p>Привлечение к реализации мероприятий комплекса мер представителей различных общественных организаций</p>	Ротация или замена исполнителей (соисполнителей) мероприятий комплекса мер

V. Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации комплекса мер

В разделе представляются планируемые количественные и качественные результаты реализации комплекса мер.

Плановая эффективность реализации комплекса мер в целом оценивается по степени влияния на улучшение положения детей, по определенным в комплексе мер показателям, установленным Заявителем.

№ п/п	Задача Комплекса мер	Количественные показатели реализации Комплекса мер	Качественные показатели реализации Комплекса мер
1	Совершенствование взаимодействия органов и учреждений системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах организации их продуктивной социально значимой деятельности	<p>Снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, с 517 в 2017 году до 480 в 2019 году;</p> <p>Снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, с 445 в 2017 году до 405 в 2019 году;</p> <p>Снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних, с 0,26 % в 2017 году до 0,24% в 2019 году;</p> <p>Снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступления, с 19 % в 2017 году до 18,5% в 2019 году</p>	Сформирован механизм устойчивого межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия, координация работы органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и учреждения, включая общественные, участвующих в организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Это приведет к снижению численности несовершеннолетних, состоящих на учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Уменьшится число несовершеннолетних, совершивших преступления, и число несовершеннолетних, совершивших преступления повторно.
2	Создание условий, благоприятных для развития личности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, их успешной социализации и ресоциализации	<p>Количество несовершеннолетних, принявших участие в мероприятиях комплекса, в том числе:</p> <p>в мероприятиях по развитию различных видов движений (военно-историческое, исторической реконструкции, юнармейское, «тимуровское», краеведческое, другие) – 200 чел.;</p> <p>в мероприятиях по снижению агрессивных и насильственных проявлений в подростковой среде, военно-патриотическому воспитанию, повышению гражданской ответственности и правовой культуры -200 чел.;</p> <p>в мероприятиях по трудовому воспитанию и трудовой адаптации – 110 чел.;</p> <p>в мероприятиях по досуговой развивающей деятельности детей</p>	Внедрение запланированных мероприятий позволит организовать досуговую деятельность несовершеннолетних, повысить их занятость, осуществлять их социальную реабилитацию. Расширить кругозор, сформировать чувства патриотизма, любви к Родине, интереса к родной истории, истории родного края, воспитать уважения и внимания к старшему поколению; освоить альтернативные виды деятельности: военно-историческое, исторической реконструкции, юнармейское, «тимуровское», краеведческое, развить этические и эстетические качества личности, творческие

		(дворовые площадки, кружковая и клубная деятельность, другое) - 400 чел. Число семей, охваченных мероприятиями комплекса мер -300 Число специалистов, прошедших обучение в рамках комплекса мер - 90.	способности; получить предпрофессиональные навыки по 2 профессиям: слесарное дело и водитель; повысить правовую грамотность компетентность в разрешении конфликтных ситуаций; улучшить внутрисемейные отношения.
	Привлечение некоммерческих организаций, социально ориентированного бизнеса, добровольцев к решению задач профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних	Число социально ориентированных некоммерческих организаций, принимающих участие в реализации комплекса мер -3; Численность добровольцев, прошедших специальную подготовку и принимающих участие в реализации комплекса мер -20.	Воспитать в несовершеннолетних правонарушителях патриотические чувства, любовь к Родине, уважения и почитания старшего поколения.

Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации комплекса мер осуществляется по показателям:

(№№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Единицы измерения	Значение индикатора (показателя)				
			по состоянию на 31 декабря 2017 г.	по состоянию на 30 июня 2018 г. (прогноз)	по состоянию на 31 декабря 2018 г. (прогноз)	по состоянию на 30 июня 2019 г. (прогноз)	по состоянию на 1 декабря 2019 г. (прогноз)
1	2	3	4		5	6	7
1.	Численность несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел	человек	517	495	490	485	480
2.	Численность несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП)	человек	445	420	415	410	405
3.	Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних	%	0,26	0,26,5	0,26	0,25	0,24

4.	Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление	%	19	19,5	19,5	19,5	19,0
5.	Численность несовершеннолетних, принявших участие в мероприятиях комплекса мер, в том числе:	человек	300	400	400	400	400
5.1.	в мероприятиях по развитию различных видов движений (военно-историческое, исторической реконструкции, юнармейское, «тимуровское», краеведческое, другие);	человек	0	200	200	200	200
5.2.	в мероприятиях по снижению агрессивных и насильственных проявлений в подростковой среде, военно-патриотическому воспитанию, повышению гражданской ответственности и правовой культуры	человек	0	200	200	200	200
5.3.	в мероприятиях по реабилитации посредством физической культуры и спорта	человек	222	300	300	300	300
5.4.	в мероприятиях по трудовому воспитанию и трудовой адаптации	человек	100	110	110	110	110
5.5.	в мероприятиях по досуговой развивающей деятельности детей (дворовые площадки, кружковая и клубная деятельность, другое)	человек	300	400	400	400	400
6.	Число семей, охваченных мероприятиями комплекса мер	единиц	270	300	300	300	300
7.	Число специалистов, прошедших обучение в рамках комплекса мер	человек	0	90	90	90	90
8.	Число социально ориентированных некоммерческих организаций, принимающих участие в реализации комплекса мер	единиц	0	3	3	3	3
9.	Численность добровольцев, прошедших специальную подготовку и	человек	0	20	20	20	20

	принимающих участие в реализации комплекса мер						
--	--	--	--	--	--	--	--

VI. Информация о мерах, которые будут предприняты для обеспечения устойчивости результатов мероприятий, реализованных при поддержке Фонда

Для обеспечения устойчивости результатов мероприятий комплекса мер будут приняты меры:

Доработан и утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, (ранее утвержденного постановлением областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 23.07.2015 №13).

Создана рабочая группа при областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по организации комплексной работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом.

Утвержден министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на 2018-2019 годы, который обеспечит создание в Новгородской области условий для эффективных изменений в системе профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних.

Изданы приказы по организации деятельности по комплексу мер подведомственных учреждений министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерства образования Новгородской области, УМВД, УФСИН по НО, которые обеспечат выполнение мероприятий организациями и учреждениями различной ведомственной принадлежности.

Межведомственное взаимодействие в Новгородской области осуществляется на основании:

Постановления Правительства Новгородской области от 06.11.2015 №435 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Новгородской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения»;

Областного закона Новгородской области от 04.03.2014 №494-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Новгородской области»;

Реализация мероприятий комплекса мер предусматривает разработку в образовательных организациях и организациях социального обслуживания нормативной правовой документации: положения, регламенты, соглашения о межведомственном взаимодействии организаций и учреждений, списки специалистов, план обучения и повышения квалификации специалистов по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Материально-техническое и кадровое обеспечение служб, кабинетов, помещений для оказания помощи несовершеннолетним и родителям.

VII. Механизм получения гранта Фонда

Грантополучатель средств Фонда: областное автономное учреждение социального обслуживания «Новгородский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Подросток» (сокращенное наименование – центр «Подросток»).

Юридический адрес: 173000, г. Великий Новгород, ул. Михайлова, д.10/1 , тел./факс (88162) 636210

Директор – Бандуров Олег Евгеньевич, тел. (88162) 636210.